संांक : मुंमपविपा/बेठक/७४
मुंबई महानगर प्रदेश विकास प्राधिकरप, वंाद्रे-कुलf समूह, प्लॉटट क्र. ती-१४ व सी-श ५, वंाद्रे [पूर्व], मुंबई-800 049.
दिनंाक : १२ ऑँगस्ट, श९९४

मुंबई मह़ानगर पुदेश विकास प्राधिकरपाच्या दिनांक १८ जून, ९९९४ तोजी इालेल्या ऊ४व्या बेठक़ीच्या कार्यवृत्ताची प्रत सोबत पाबतिली आढे.

सन्माननीय सदस्यंनी या बाबतीत काही हरकती असल्यास त्या श्राया कळवाव्यात ही विनंती.

[म. रा. तिडके] सधिव, कार्यकारी समिती
$\longrightarrow$
ves the proposal 5.91 crores (in us making a
ipal Corporation $k$ of tadala

BOMBAY METROPOLITAN REGION DEVELOPMENT AUTHORITY, Plot Nos.C-14 \& C-15, Bandra-Kurla Complex, Bandra(East), Bombay-400 051.

Date : 12th August, 1994.

The minutes of the 74th meeting of the Bombay Metropolitan Region Development Authority held on the 18 th June, 1994, are enclosed.

Members are requested kindly to intimate their objections, if any.

( M. R. TIDE ) , SECRETARY EXECUTIVE COMMITTEE.

To:
All Members.

## INVITE P

The Principal Secretary (ULB) to the Government of Maharashtra, Urban Development Department, Mantrałaya.

Copy to :
The Legal Adviser, B.M.R.D.A.

The Officers of B.M.R.D.A.

गस्थित्त＿सदस्य ：
：दुपारी 3． 00 वाजता
स्थळ
：मा．नगर विकास मंत्री यांच्या कार्यालयातील समित्ता कक्ष ［ ठो．कु．४24］，चौथा मजला，मंत्रालय．

मुंबई महानगर प्रदेश विकास प्रTधिजरणाच्या ज४ क्या बैठकीये कार्यवृत्त


## श्री．अस्मलाल गुजराथी नगर विकाँस मंत्री

श्री．छगन भुजबट गृहनिमर्माण मंत्री
श्री．अशोक चव्हाप नगर विकास राज्यमंत्री
श्री．रामानंद लाड अध्यक्ष，स्थायी समिती， बृहन्मुंबई महानगरपालिपा
श्री．रा．रा．सिंह
नगरसेवद，
बृहन्मुंबई महानगरपालिッ丁
श्री．चंद्रफांत वा．गोसालीया विधानसभा सदस्य
श्री．शा．गे．¢ाळे
महापालिका आयुक्त， बृहन्मुंबई महानगरपालिएा
श्रो．डी．टैं．जोसेफ
शासनाचे सचिव［नगररचना वं
पाणीपुरवठा आTणि जलनन：सारप ］
नगर वि凶ास विभाग
श्री．अजित वर्टी जासनाचे सचिव， गृतनिमर्णण व विशेष सहाष्य विभाग
－अध्यक्ष
－सदस्य
－तदर्य
－सदस्य
－सदस्य
－रदस्य
－सदस्य
－रदस्य
$\qquad$
MITTEE.
nt of
श्री. बो. बी. ఫ़मर्
व्यवस्थापफीय संचालक,
सिडफ़
श्री. देवव्रत मेहता

## निमंन

श्री. वेंजटं चारी,
प्रासनाचे प्रकान सचिव, [नागरी स्थानिक संस्था] नगर विजास विभाग
श्री. पे. एन. पटेल, घिधी सल्लागार, मुंमपतिप्रा.
 कार्यवृत्त पक्क्यो करपे.

फर्यवृत्त पक्षों करण्यात आले०
बाब_工.3 : प्रTधिएरफाच्या मागील [ט३ व्या] बैठफीच्या कार्यवृत्तावर केलेली कार्यवाEी

कार्यवृत्तावरील कर्यवाहीची प्रTधि रपाने नोंद घेतली•
 वित्त व व्यवसाय फेंद्रातील दोन वाणिज्यिक भूखंड क्र०. ती-२६ व सी-२ט यांची जाधिरातीदारे मोटोरबंद निविदा मागवून वियी.

ही बाब मांडताना महानगर आयुपत्तांनी प्राधिजरणास असे सांगिताले iंी, वांद्रे-फुला संकुलाच्या "जी " ब्लॉकमधील आंतरराष्ट्रीय वित्त व व्यवसाय अैद्रातील वापिज्यिक भूखंड क्र• सी-२६ व सी-२७ च्या विक्रीसाठी जाहिरात देवून निपिदा मागविण्यात आल्या होत्या. तद्नुसार बाब टिप्पणी च्या विदरप "अ" व "ब" मधील यादीप्रमाये भूखंड क. सी-२६ साठी तातरा व भूखंड प. ही-२७ ताठी अकरा निपिदा प्रशप्त नाल्या० त्यांनी पुढे असे सांगितले फी, भूखंड कु० ती-२६ साठी मे. बिभीषण फायनान्स अँड ट्रेडींग प्रा. लि. यांनी सादर फेलेल्या निविदेत


मे. टॅतिट फायनान्त अँड इन्ट्टेटटटमेंट प्रा. लि. ने गादर फेलेल्या दुस-या निविदेत कर ८५, २०, २७, ८६४/- एवढे अभिमूल्य देवू केला अतून या दोन निविदा सर्कोच आदबून आाल्या-
3. २. महानगर आयुपतांनी आपठी उसे मांगितले को, या दोन सर्वोच्च निविदाबारांपैकी प्रत्येजाजडून विभिष्ट कागदपर्न गागविली होती. अशा कागदपप्रांच्या आधारे त्यांनी फेलेल्या चौकंशीचे निष्फार्ष कार्यसूपी टिप्पणीच्या परिच्छेद 99 मध्ये नोदविते आहेत ते खालीलप्रमाये :-
"[अ] कंपनी अनिधनियम, श९५६ अन्वाये दिनांज १२/३/२९९२ रोजी मर्यादित फंपनी [स्हपून] चिंद्धी संस्थापित ज़ालेल्या मे. बिभीषण फायनान्त अंड ट्रेडिंग प्र. लि. यांनी दिनां» अ१/३/९९९३ रोजी मंपलेल्या कालावषी च्या नफा-तोटा पन्रैजत श्e२-९३ या वर्षायागी सु ५५, ३२५/- चा तोटा दर्श पिलत आदे. ताबेबंदात, त्यांनी आपले अधिफृत भाग भांडवल रु $40,000 /-$ आपि विकीस काढलेल अभिदत्त भांडवल रु २००/-[प्रत्येयप रु $90 /$ हे २० इषिप्वटी भेअअर्म] दाखविते आढेता. त्यांनो असे फंचविले आतहे की, वित्तीय व्यापार, भाडे खरेदी आपि भाडेपद्टयाने देग अभी कागे ते चालवोत अलून भूगेंड फु. सी-२ह संबंधातींल $9 \%, ~ ५ २ ० . ० ५ ~$ चौ. मी. परिबधद क्षेत, निविदा पुस्तिशतीता अटीप्रमाये पात वर्गात मोडणा-या प्रस्तावित सहकारो तंस्था तदस्यांना वाटून देण्यात येईलल.
[ब] जुलै, श्रe मध्ये मर्यादित जंपनो स्हणनन विषी संस्थापित ज्ञालेल्या मे. टॅसिट फायनान्त अँड इन्टेत्टं मेंट प्रा. नि. यांनी दिनां, $38 / 3, १ ९ ९ 3$ रोजी संपलेल्या वर्षात हू $4,94 ६ /-$ चा तोटा दर्शविला अढे. त्यांनी शee०-еः [रु 30, ₹५я/-],
 उसा सतत तोटर दाव विला आटे. ंओबेबंदात त्यांनो भगग भांडवल हु २०/- लाख व अभिभदत्त भांडवत रु ६, ७?, $000 /-$ इतके दर्भविले आाहे. हो फंपनी वित्ता व गुंत्रवपूली का व्यवसाय करते असे न्यांनी कंकीिले आटे. त्यांनी आपल्या उपरोक्त

पत्रात पुढे असे म्हटटले आदे पी, भूखंडे $5 \cdot$ सी२२ बाबतचे श?, ४३८. ६३ चौ. गी. परिबद्ध क्षेत्र निविदा पुस्तिजितीत अटी प्रसाये पात्र वर्गात येणा-या फंपनीच्या भागधारッंना नूमून देण्यात येर्कल० "
3. 3. महानगर आयुक्त यांनी आणखो उत्त सांगतले फी, त्यांनी, उपत्त निचिदाकार कंपन्यांची पात्रतT व त्यांच्या संबंधिंत निदिदांची ग्राहयतT याबाबत, महाराष्ट्र राज्याचे महTउधिद्तार आणि अमरचंद व मंगबदात्त व होरालाल श्रॉफ आँणि फंपनी या प्रख्यात सॉलिसिटर फसच भागी?दार श्रो• सुरेश श्रॉफ यांच्याशी विचारावनिमयय कर्न तपासणी फलली. महाउधिव्वफां आगपि श्री. सुरेश श्रॉफ या दोधांनाही, निविदा मागविताना प्राधि ;रफाने विहित ऐलेल्या पात्रत्या शत्यो लागू फरता उपंत कंपन्यांच्या निविदा अपात्र आाणि उग्राE्य आढूून आल्या असेही त्यांनी सांगितोले० प्राधि रणाने प्रतिधद कोल्या पुस्तिफेच्या प्रस्तावेत विदित
 निदेश, श९७७ अभर्यनुसार, निविदाफार बैंतार वित्तोय फंपनी असावो जांण माडेपद्टा, भाडे-खरेदा फिंवा इतर फोणत्याही स्वस्माया उसनदारीचा धंदा बंरणारी फंपनो उसावी असे स्पष्ट, परणारी ज्ञार्त [?] बैठफाच्या निदर्शनास आफली.
 भारतीय रिझक्ह बँजच्या निनेश्शांतोल व्याख्येप्रसापे, बैफततर वित्तीय फंद नो नाही फिंवा बंदेतर वित्तीय घंपनो सहणून पात्र ठरण्याताठी भाडेपद्टा, भाडेखरेदी किंवा इतर भोणत्याही स्वस्माचा उसनवारी चा धंदा ऊरीत नाही.
3. ५. त्यानंतर प्राधिकरणाच्या अध्यक्षांनी, विशेष निसंत्रित सहपून बैठंःस उपस्थित उसलेले विधि सल्लागार श्री. द.. एन. पटेत यांचा जापते मत व्यक्जा करण्याची विनंतो फेली. श्री. पर्टेला यांनो खत्रोल निवेदन केतें :-
[ए] प्राधिभरण हे, राज्य विकी-मंडकाच्या मूंबईई मटTनगर प्रदेश विकास प्राधिजरण अधिनियन, $2 \mathrm{P७ध} \mathrm{या} \mathrm{अन्देय} \mathrm{घटितत} \mathrm{व} \mathrm{स्यापित}$ निगज़ निकाय असून मूलत: संवविधिक संस्था आटे. उक्त अधिनियमाच्या कलम ३, पोटकतम [२] च्या आधारे स्थावर व जंगम मालमत्ता रांपादन व धारण करण्याचा आपषि तिची विलेहावाट लावण्याचा उनिधार प्राधिजरणांडे निहित आदे.

सो-२७ बाबतचे विदा पुस्तिजितीक या भागधार जंना

त्यांनी, उपत्त $\uparrow$ ग्राह्यता याबाबत, तस व होरालाल सुरेशा श्रॉफ यांच्याज़ा सुरेश श्रॉफ़ या $T$ पात्रतेच्या शातोर् ढून आल्या असेही ावनेते विEित [ [रिज़्ञर्ह बँजi] सावो आांजि ारीचा धंदा करणारी आपली.

येक जपनी हा, य wíनो नाही
भाडेखेरेदी

पून बैठं:ज
व्यज्ञा कुरण्याची

Tनगर प्रदेशा घटिति व व्थापित

## उक्त

एधारे स्थावर
एपि तियी हित आt. .... 4 .

या अधिकाराया अंमल करण्याताणी प्राधिफरणनेने उद़्त अधिनियमाच्या फंलम ५० अन्वये आपल्या अधिजाराचा वापर थर्न मुंबई महानगर प्रदेश दिकाता प्राधिजरण [जमिनीची विल्हेवाटं] विनियम, श९७ ही स्वयंनियंक्रक संहिता तयार फर्न उक्त विनियमांच्या विनियम $y$ च्या खंड [२] अनुसार जाहिरात देवून स्पर्धातम कं निविदा मागविल्या.
[बी] याप्रभाणे प्राधिफरण है, तिविधानाच्या अनुच्छेद श२ च्या अथर्नुसार राज्यशारतनात साधनोभूत असून आपल्या फृती संविधानाच्या प्रफंरण 3 दारे प्रदान फेलल्या मूतथूत अंधदारांशी, विझेषत: स्वच्छंदेतोचा दोष टाळण्याताणी अनुच्छेद 98 खालील आदेशाभी स्तांगत रा. तीज हे पाहणे प्राधि, रणाये संविधानिक फर्षाव्य आहे.
[सी.] रासण्पा झेट्टी वि. इंटरनॅभनल एअरपोर्ट ऊॅधॉरिटी एआयआर शै९ एसती 9 ६३५ या उटल्यात, निविदा मागविताना फिंवा आपला देलार वितरीज फरताना पात्रतेच्या अटी फिंचा ज्ञात विहित करू इधियारे राज्य व तंधाेे साधनीभूत प्राधिए रुण यांनी पालन फरावे असें न्यायिक अधिवचन सर्वोच्च न्यायालयाने प्पष्ट मांडले आहे. सवौच्च न्यायालयाने गतालिप्रमापे मत व्यक्त脐:-
"प्रशासनिक कायद्याया एकं सुस्थापित नियम अला़ आहे की, 'कार्यकाऱी प्राधिकरेफ़ाने जज्या मांनकांवस्स आपल्या कृत्तीचे मूल्यमापन करावें असें ते मानते त्या सानांशी घट्ट धरन्न राहिले पाहिजे आपि त्या मानषiंचे उल्लंधन फेल्यावर एखादी थृती अग्राह्य ठरण्याचा संभव अरेल तर त्यांचे कटाक्षाने पालन केले पारिजे. हा नियम न्यायमूत्तर फ़्रेफफर्टर यांनी विहटेरेली वि. सीशन [श९५९] उप९:3 एल. इडी २ डी श०श२ या खटल्यात ॥ांड़ा होता."
[डी] हे अधिवचन सर्वेच्च न्यायानयाने मे. जी. जे. फ़ार्डींस. वि. जनाटक राज्यु एभायआर, श९०० एसंसी ९५८ परिच्चेद १२ या
：\＆：
खटल्यात पुन्हT ठामपषे सांअंतले－प्राधियरणाने विधित फेलेल्या
 पाहोे प्राधि रणाचे फर्तव्यच आहें या न्यायिद अधिवचनाचे पालन महणून प्राधि रपास आपल्या ताब्यातील पाधिती च्या आधारे उक्त प्रत्येयं कंपनीच्या पात्रतेचे मूल्यमापन व निर्धारण फरणे भाग आ ेे．领 मूल्यमापन वरवरचे नट्हे तर सबोल असणे आपव्यक आते．मूल्यांजनात बाहयस्मापेक्षT मूब हैतू प्रविष्ट झाला पाहिजे．
［इ］प्राधिफरणाने छतर बाबींबरोबर पात्रतेची भार्त खालीलप्रमाणे विधित फेली आहे ：－
＂［२］बैँतर वित्तीय कंपन्या［रिझ्ञक्ट बैँi］निदेश，श९७ च्या उंथर्गुसार अरीला आTणि भाडेपदृटT，भाडेखरेदी निंवा बतर कोषत्याही त्वस्माचा उतनवारीचा घंदा कहणारी बैफेतर वित्तीय फंपनी．＂
या वाक्यरचनेच्या विश्लेषणाप्रसाणे दोन्ही शत्तीच संयुत्तापणे पालन होणे अंपेक्षत आटे．निविदाजार कंपनी，भारतीय रिझ्झक्ह बेंज्या निदेशांनुसार व्याख्या जल्याप्रभाषे बेनां। वित्तीय फंपनी सहणून पात्र असावी एदढेच ने्हे तर ती भाडेपट्टा，भाडेखरेदी किंवा हतर कोषत्याही त्वस्माचा उसनवारीचा धंदा फरणाराह゙け उसावी ．．
［एफ］उक्त निदेशांपैकों। निदेश २ च्या खंड［श］मध्ये दितल्या व्याख्ये－ प्रमाणे बैफेतर वित्तीय कंपनी महपजे कोणती ही माडे－खरेदी वित्तीय कंपनी，गृहीनचर्णण वित्तीय чंपनी，गुंतदूप，फिंचा फर्ज किंवा परस्पर लाभ वित्ताय फंपनी आणि गाधनरागमग़ी पट्ट्याने देणारों फपनी．
［जी］बँफेतर वित्तीय ंक्षनीचे अंनिं प्रफार निंवा वर्ग आहेता आपि ＇त्या प्रत्येकाची व्याख्या निदेश २ मध्ये दिली आहें या व्याख्या नजरेखालून घातल्यावर，बँफेतर वित्तीय षंपनी च्या कोपत्याही वगर्रतं पात्र ठरण्यासाठे मूलत：वित्तीय संस्था

हत पेलेलिया बंन आएटे है वंचनाचे हीं च्या निर्धर्रण ल असमे विष्ट

प्रमापे

ग, श९७ง रदे फिंचा णारो। संयुज्रापणे ारतीय बैभार र ती स्माया

ही प्रत्येज व्यंख्येत नमूद फेलोला व्यवसाय स्वंत: या प्रमुख व्यवस्ताय मह्णून ऊरणारी आसावी है ममान तत्व निंचा पध्दती असत्याचे आढळून येते. "वित्तीय. संस्थT" या संबेची निदेशात व्याख्या फेंती नसली तरी भारतीय रिझक्ह बँ, अनिनियम, श९३४ च्या कलंस ४५-आय, खंड सी] मध्ये दिलेली तिची व्याख्या मदत्तोस घेणे भाग आटे. कारप निदेश २ खंड [ओ] मध्ये असे व्यादिष्ट फंले आहे wो, वापरलल्या पष निदेशा। व्याख्या न फेलेल्या आगणि भारतीय रिक्षर्ट बँक जीधानचम, प९३ड मध्ये क्याख्या कोलेल्या संक्ञेचा उक्त जांधिं;यमात जो उर्थ दिला जारे तोच त्या संक्ञचा उर्थ उसला पाहिजे. "वित्तोय सं₹ IT " या संज्ञेच्या व्याख्येच अवलोफन फंले अगताता तो नूूद फेलेल्या जगपांदैकी कोणेती कंगम आपला व्यवसाय महणून फरपारी बँकार हैस्था उसली पTधिजे ही भर्त आपरिहार्य असल्याचे तिध्द होतो. सूनैस्माने सांगयये तर, अभा प्रफारचा जोणताही एफ व्यवराय उधडपणे फरणे हT अपर्वहार्य गुणविशेष आढे.
[एच] महानगर आयुजा पांनी उक्ता प्रत्येक कंपनीया जो पूर्व इतिंहासं उघड केला आहे र्यावर्न प्राधि, रणाने विटित ओंली पТंतेची पार्त पूर्ण फरण्याचा तिथा दावा समर्थनीय ठरत नाही. या अनुषंगाने प्रत्ये, कंधनीने या जंजननिवर इसारत बांधण्याचा आँधि तिचे भगग आपल्या भागधार, नंना त्यांच्या कायोलयासानी बाजार भाजने विक्षण्याया इरादा जाEोर केता आ
 रदननिए [बांधजगय, विभो, व्यवस्वापन जागण एन्तांतरण यांच्या प्रवर्तनाये विन्नयापन] अधिंनयः, श९६३ अन्दये है.ल्डर दिंवा प्रशोटर होक इच्छितो. उकत फंपनी स्थावर मात्यत्तोच्या विद्रोंस वित्तपुरवण करण्यास इच्छुफ आहे है दर्शाविणारी किंवा सुचवपारी एजही गोष्ट नही. तसे असल्यास, व्याख्येच्या
 स्वतः च वित्तीय संस्था स्हपून ऊापात्र करेल. जी संस्था आपला

प्रमुख व्यवसाय म्हून स्थावर मालपत्तेची उरेदी，बांधणगम निंवा विश्री करते．पप लेया संस्थेच्या उत्पन्नाचा कोणताही भाग अशा बांधानामत निंवा विyीस वित्त पुरवण एस मिळालेला नहेल तर ती वित्तीरेय संस्था उंसण्याचे बंद होंल． ंँपनीच सुख्य उदिदष्ट निरायाय नसून त्या उदिदष्टंच्या अनुषंशने फेलल्या कृती लिपर्पयक जसतात．
［आय］तात्पर्य，एखादी फंपन्丂ु वित्तीय संस्था आत⿸厂 निँवा नाही ET प्रश्न निद्देश २ य्या खंड［२］प्रभाणे भारतीय रिझ़व्ह बौंने सोडवणे आवश्यक असलें तरी उफ्त प्रत्ये，फंपनीची पांता आकणि तिच्या निविदेयी ग्राह्यता ठरविण्यात प्राधिजरण सक्षम आए
 बँंजो पार्गदर्शन िंवा सल्ला घेण्याचे स्वातंत्य उसले तरी प्रTधि，रणाला आपला व्वेच्छा निर्षय iोडून दे।ा देणार नTही．
［जे］श्रोवटी，प्रत्यें कंपनीवा़，तिच्या पात्रोबाबतापा f．，पर्य घेण्यापूर्वा

 लगेल．मा़्या मतो，याचे उत्तर नजारार्यी आटे．जारण， बैंज्तर वित्तोय फंपनी अस्यल्याचा आतीि अभाए फंपनीचा व्यवशाय फरीत उसल्याचा आपता दावा सिध्द फरणारी धगगदपने दारल फरण्याची संधी फेपनीजा देण्यात आरोली आते．प्राधिजर－ फाची कृषी राह．अलून त्याने निंदिदाजर केपनी च्या अपरोब फोणतेही कागदपनेन्र विचारात हेतेले नाहीते
 $2 ६ 0 \%$ या प्रफरणातील रावोच्च न्यायालयाच्या निर्णयाच्या आधारे आता अरा निभिचा ठरती आहै फो，तोंच्च निदिदे डेड तक्ष fिंचा उत्तेजन न देणा－या सार्वजनिक आापता निर्णय कारणांतह निविदाफारास फَबविये हे ते त्याचे फर्वंव्यच आहै．＂

3．$\varepsilon_{0}$ महाराष्क पुंबंई मह पिचार आयुक्त निविदा मे．ऑपल च्या क्षा अधिमूल्य सहानग उद्री f： फरीता फायना नयेत 3 आगण y．सit－

3．ท．
ट्रेडिंग उँड इ मेंण्या परत

3．८． सादर प्रTfu मे．ब̈ँ जाए च्या श®з प्रT

मे．ऊँपल इन
 वर्ग ₹ मध्ये ग्हणजे＂व्यापारी बँफं व्यवसाय करणारों आति वर्ग ？ची व्यापारी बँज म्हूपन सेबीफडें नोंदर्णी जालेली वित्ताय सेवर फंपनी＂या सदरात ती मोडो
 हे दोन्टे निविदाफार भूषंड नेमून देण्यास पात्र असल्याचे प्राधिजरणात आढबून आते० वर नमूद फल़ल्या दोन्ही निविदाषारांना संबंधित भूउंडांसा०० सदैच्च निविदाजारांनी देवू फेल्या अधिमूल्याएवढे आपले देषार वांढ़विण्याचो तयारी दर्शविली आहे हे लक्षात घेवून प्रTधिंरणाने，मे．बँं，आॅफ बडोदा यांना भूबंड प्र० तो－२६，रु＜०，ט०，く९，८२२／－［ स्मये रेंशों फोटी सत्तर लाख एढोणनत्वंद हजार आठक्तो एफदीस फस्त］या अधिमूल्य दराने आएणि उँपल इन्डस्ट्रिज निए ला भूबंड प्र．सी－२७，रू ८५，२०，२७，८६४／－โस्मये पंच्याऐंशी फोटी वीस लाउ सत्याण्णव हजार आठशे चौसष्ट फरता］या अधिमूल्य दराने नेमून देण्याचे ठरािवेत तद्वुरार प्राधिजरणाने खालीत ठराव मंजूर ेंला ：－

## 

＂उसT ठराव फरण्यात येता अटे जी，या विषयासंबंधोटा फायदा प्रतिपादन फरपारी महाराष्ट्राचे महाअधिवफतार जाणि तॉतितिंटर श्रो• सुरेश श्रॉफ यांची मते，विधि सल्लागार श्री．पें．एन．पटेंत यांच्या निवेद्नातह हिंचारा। घेवून प्राधि रण याहारे，दोन भिविदा ए्हपो भूषंड प्र．ती－२६ बाबत मे．दि，भीषष फायनान्ता अंड ट्रेलिंग प्रा．नि०．ने तादर फेलेली निपिदा अापि भूषंड कु० ती－२ט बाबत


 निविदा आपात्र आतणि अग्राह्य ठरतात आणि उक्ता प्रत्यें．ं कंपनी तीकेन दितोल्या साधितीच्य। आधारे，बैफत्तर वित्तीय कंपनी［रिझ़्रे बहँ．ं］निदेश，श९ט च्या
 कोणत्याहो प्रफारचT उतनदारीचा घंदा फंरपारो नाही，असे आढबून आले आते． उसाएडे ठराव करण्यात येत आटे कै，या दोन्ही फंपन्यांनो मरोली बयापा रमजम त्यांगा परत फरण्यात यावी．

विवारा ओोल्ल्या अ उत्धिएरां स्विए Tर्न रु＜o，טo， सजदीसा फ स्विकास्न欠く ८८，२०， पौत्राष्ट केता आहे．

यदारे य आवशयच भाडेपट्टा


यापूढे दाँ निपारस्थ उपलब्ध का गी，संबंध याॅT，उI गांडण्यात गतण סराप्त्य

प्राधि रप
" अाणखी उस्सा ठराव करण्यात येता आहे की, मुंबई महननगर प्रदेश विकार प्रTधिजरण अधिनियम, श९७४ च्या फलक अ च्या पोटकलम [२] अन्वये प्रदान मोल्या अनिकारांचा आणि याबाबत त्यास तहाय्यकूत होणा-या इतर सर्व


 सजदीस फल्त] या भाडे अभिमूल्य दराने जाषि [२] जॉपल इंडस्ट्रीज नि. था देजार स्विकार्न त्यांना वांद्रे-फ़लर्ल संकलाच्या "जी" बलॉफॉक्धील भूखंड yं० सं ا-२७, इく८, २०, २७, ८६४/- [स्मये पंच्याऐंशीं कोटी वीस लाख सत्याण्पव हजार आठठो पौसष्ट फर्ता] या आTडे अधिमूल्य दराने प्रमाप अली व श्रार्तीवर ८० वरार्षाठी नेमून क्त आहे.
" आणयी अभाही ठराव करण्यात येता आTें जंग, महानगर आयुयत्त यांना
 आवशयज असल्यास दोन्ही फंपन्यांनी फरन धावयाध्या भाडेपट्टा भरारात। व भडेपट्टा विलेखात योग्य ती सुधारणा करण्यास प्राधिभृत फरण्याता येत आटे. "
 भूखंड कु• आर-२ वर्रत्व निवासी सदांनेंची खरेदी.

हो बाब पुढे पांडताना महानगर आयुक्तं यांनों अभी विनंती देली को,
 निपसास्धाने म्हपून उपयोग करण्यासाठी मुंबईई महानगर प्रदेश विकास प्राधिजरणास अपलब्ध फर्न देण्यास वावपप्राप्त व्यक्त्तींना तांगतवे. चर्षेंनंतर असे सुयविण्यात आले A, संबंधात विभिष्ट प्रस्ताव तयार फंस्रा तो जगर्यकारी सीितीपुढे ठेदण्यात
 ांडण्यात यावा. त्यानंनर प्राधिजरणाने बाब टिप्पणीतोंत प्ताव पान्य फंसन गजतन ठराव मंजूर केला :-

" असा ठराव फरण्यात येत आधे की, मुंबई महानगर प्रदेश विकास ग्राधि रप अधिनियम, श२७४ च्या कलंम ३, पोटकलम [२] उन्वये प्रदान केलेल्या

अधिजारांचा आपि याबाबत त्यास सहाप्यभूत होणा-या इतार तंर्व अधिजारांचा वापर फर्न प्राधिकरण यादारे [१] युनिट ट्रस्ट ऑफ इंडिया दडून वांद्र-फुलार्ग संऍुंलाच्या "इ" बलॉक मधील भूखंड प्र. आरु-२ वरील ט५० चौ. फूट निवाती संदनिका
 फरण्यादT प्रस्ताव मान्य करीत आहे आणि [२] वराल प्रत्तावाच्या ंमलबजंावणी सTOै पुढील कार्यवाही करण्यात महानगर आयुपतांना प्रTधिज़ जरात आTE. " त्यानंतर अध्यक्षांच अभार मानल्यावर बैठक समादा झाली.

MEMBEF
$\frac{\text { MINUTES OF THE 74TH MEETING OF THE BOMBAY METROPOLITAN }}{\text { REGION DEVELOPMENT AUTHORITY }}$

$$
\begin{aligned}
\underline{\text { DATE }}: & 18 \text { th June, } 1994 \text { (Saturday) } \\
\underline{\text { TIME }}: & 3.00 \text { P.M. } \\
\underline{\text { PLACE }:} & \begin{array}{l}
\text { Committee Room (Room No. 415) in } \\
\text { the Office of the Hon'ble Ministe } \\
\\
\\
\\
\\
\\
\text { Mar Urban Devalaya. }
\end{array}
\end{aligned}
$$

MEMBERS PRESENT

Shri Arunlal Gujarati,
Shri Chhagan Bhujbal,
for Housing.
Ashok Chavan,
Urban Development.
Shri Ramanand Laud,
Chairman, Standing Committee,
Municipal Corporation of
Greater Bombay.
Sheri R.R. Singh,
Councillor, - Member
Municipal Corporation of
Greater Bombay.
Sheri Chandrakant V. Gosalia,
M.L.A.
Shri S.G. Kale,
Municipal Commissioner,
Municipal Corporation of
Greater Bombay.
Shri D.T. Joseph,
Secretary (TPWSS) to Government,
Urban Development Department.
Shri Ajit Warty,
Secretary to Government, - Member
Housing \& Special Assistance
Department.
Shri B.B. Sharma,
Managing Director,
C.I.D.C.O.

Shri D. Mehta,
Metropolitan Commissioner.

## VVITEES:

 :Shri Venkat Chary,
Principal Secretary (ULB) to Government,
Shri K.N. Patel,
Legal Adviser, BMRDA.

The Minutes were confirmed.
ITEM NO. 2: Action taken on the Minutes of the last (73rd) Meeting of the Authority.
The action taken report was noted by the Authority.
$\qquad$
ITEM NO. 3 :

> Disposal of two Commercial Plot Nos. C- 26 and C-27 in International Finance and Business Centre in !G' Block of the Bandra-Kurla Complex, by inviting sealed tenders by public advertisement.

While introducing the Item the Metropolitan Commissioner informed the Authority that tenders were invited by public advertisement for disposal of Commercial Plot of land Nos.C-26 and C-27 in International Finance and Business Centre (IFBC) in 'G' Block of Bandra-Kurla Complex (BKC). In response seventeen tenders were received for plot of land No. Cr $26_{1}$ and eleven tenders were received for plot of land No.C-27 as listed in the Statements ' $A$ ' \& 'B' to the Item Note. He added that the tenders, one submitted by Bibhishan Finance and rrading Private Ltd., and registering the offered premium at Rs. $80,70,89,821 /-$ for the plot of land No.C-26 and the other submitted by Tacit Finance and Investment Private Ltd., and registering the offered premium at Rs. $85,20,97,864 /-$ for the plot of land No.C-27 were fous i to be ranking the highest.
3.2. The Metropolitan Commissioner further stated that he had called for certain documents from each of these two highest tenderers and his findings of the enquiry based on such documents are recorded in paragraph 11 of the Agenda Note as follows :-
"(a) M/s. Bibhishan Finance \& Frading Pvt. Ltd. which was incorporated under the Companies Act, 1956, as limited company, on 12.03.1992, have shown a loss for the year 1992-93 of Rs. $55,325 /$ - in their profit and loss account for the period ending 31.3.1993. In the Balance Sheet they have shown their authorised share capital of Rs.50,000/- and issued subscribed capital of 200 rupees ( 20 equity shares of Rs. $10-$ - each). They have informed that they are carrying out the activities such as finance trading, hire purchase and leasing and that the built-up area of $11,520.05 \mathrm{Sq} . \mathrm{Mtrs}$. in respect of Plot No.C-26 will be allotted to the members of the proposed co-operative society who fall under the eligible categories as stipulated in the tender booklet.
3.3.
examir State of the \& Hira tender tender Shri S to be condit Author the at prescr publis stipule Financ Compan engaged other 3.4 . the sai Company India $n$ of lead to qual 3.5.

Shri K. as the
(b) M/s. Tacit Finance \& Investment Pvt. Ltd. which was incorporated limited company in July 1989 , ending 31.3 .1993 . They have - for the year loss for the year They have consistently shown 1991-92 (Rs.23,789/-) and (Rs.30,251/-), In the balance sheet they hav-93 (Rs.59,196/-). Share capital of Rs. 20 hey have shown authorised capital of Rs. $6,71,000 /$. . that the company is engaged They have informed finance and investment. Th ed in the business of informed in their letter They have further that the built-up area of referred to above in respect of Plot No.C-2r $11,438.63 \mathrm{Sq}$. Mars. the share holders of the company be allotted to the eligible category as stipulated fall under tender booklet."
3.3. The Metropolitan (nmmissinner added that he had examined, in consultation with the Advocate General of the State of Maharashtra and Shri Suresh Shroff, the partner of the leading firm of Solicitors, Mmerchand and Mangaldas \& Hiralal Shroff \& Co., the eligibility of the said tenderer-companies and the validity of their respective tenders. He stated that both the Advocate General and Shri Suresh Shroff found the tenders of the said companies to be ineligible and invalid on the application of the Authority in the coursed prescribed and represented by the Authority in the course of inviting tenders. He invited the attention of the Meeting to the condition of eligibility published by the Authority, particularly to 11 of the Booklet stipulating expressly that the tenderer to condition (ii) Financial Company within the Companies (Reserve Bank) Directions of Non-Banking Financial engaged in the business. other form of lending activity 3.4. The Metropolitan Cons
the said Companies is neither Company as defined in then -Banking Financial India nor has it been engaged of leading, hire purchase to qualify to be a Non-Banking form of lending activity 3.5 Tin king Financial Company. Sheri K.N. Patel, as the spec i, Legal Adviser, present at the Meeting as the Special Invitee to express his opinion. Sheri Patel
made the following statement :-
"A. The Authority is a body corporate constituted and established by an act of the State Legislature called the Bombay Metropolitan Region Development Authority Act, 1974, and is essentially a statutory body. By virtue of sub-section (2) of Section 3 of the said Act, the Authority is invested with the power and authority to acquire, hold and dispose of both moveable and immovaable property. To canalise such power, the Authority has, in exercise of its power under section 50 of the said Act, framed a self-regulating code called the Bombay Metropolitan Region Development Authority (Disposal of Lands) Regulations, 1977. It is in pursuance to clause of Regulation 4 of the said Regulations that the Authority invited competitive tenders by public advertisement.
B. The Authority is accordingly the instrumentality of the State within the meaning of Article 12 of the Constitution and owes a constitutional duty to ensure that its acts are consistent with the fundamental rights conferred by Chapter III of the constitution, particularly the mandate of Article 14 to eschew the vice of arbitrariness.
C. In Ramana Shetty $V$. International Airport Authority AIR 1979 SC 1635 the Supreme Court evolved and enunciated the judicial dictum for obedience by the State and its instrumentality as the Authority, electing to prescribe the qualifications or conditions of eligibility in the course of inviting tenders or distributing its largess. The supreme Court held as follows :-
"It is a well settled rule of aaministrative law that an executive authority must be rigorously held to the standards by which it professes its actions to be judged and it must scrupulously observe those standards on pain of invalidation of an act in violation of them. This rule was enunciated by
Mr. Justice Frankfurter in Vitarelli V. Seation (1959) 359:3 L.Ed. 2d 1012".
D. This dictum was reaffirmed by the Supreme Court in M/s. G.J. Fernandez V. State of Karnataka AIR 1990 SC 958 para.12. The Authority is dutybound to ensure scrupulously compliance of each tender with the condition of eligibility prescribed by the Authority. It is in obedience to this judicial dictum that the Authority owes a duty to appraise and assess the eligibility of each of the said Companies on the basis of the information resting in its custody. The assessment is required to be clidse and not casual. It is the substance and not the form which should enter into appraisal.
E. The Authority prescribed inter alia a condition

$$
\text { -: } 5 \text { :- }
$$

## of eligibility as follows :-

"(ii) A Non-Banking Financial Company within the meaning of Non-Banking Financial Companies (Reserve Bank) Directions, 1977 and engaged in the business of leading, hire purchase or any other form of lending activity."
Structurally analysed, the condition companions for conjucative and projects twin compliance. The tenderer should collective to be a Non-Banking Financial in the Statutory Directions of Company as defined India but should also have been the Reserve Bank of should have been carrying on as engaged in or leasing or hire-purchase or any other business the lending activity.
F. A Non-Banking Financial Company is defined exhaustively in clause (1) of Directions 2 finance, housing meaning any hire-purchase the mutual benefit finance, investment or loan leasing company financial company and an or

+ . A Non-Banking Financial Company has several species or classes and each is defined in discloses a pattern ce at these definitions to qualify to be one of them mon denominator that banking financial company, the classes of the nonessentially a financial instil company should be as its principal business the caution carrying on in each definition. While the business specified "financial institution" Directions, its definition pins undefined in the of Section 45-I of the Reserve Band in clause (C) Act, 1934, is required to be cat lank of India the thrust of clause (o) of called to aid on enjoins that an expression used but 2 which in Directions and defined in but not defined of India Act, 1934 should in the Reserve Bank as assigned in the said $\Lambda$ ct. the definition of the expression "perusal of institution" establishes its sin "financial non-banking institution carrying qua non as business, any of the enumerrying on as its Succinctly stated, the engagement in one of subvert and demonstrable indispensable attribute. activities is an
H. The antecedents of each of the said Companies as disclosed by the Metropolitan Commissioner do not vindicate its claim to fulfill the condition of eligibility prescribed by the Authority. Incidentally, each Company has the land and to $s \geqslant l l$ its erect a building on holders at market $\frac{1}{}$ price for offices. To put it occupation of its intends to be a builder under the

Maharashtra Ownership Flats (Regulation of the Promotion of Construction, Sale, Management and Transfer) Act, 1963 There is nothing to show or suggest that the said Company intends to finance the sale of the immoveable property. If so, the Company will per se disqualify itself to be a financial institution on the thrust of the negative or exclusionary part of its definition. An institution which carries on as its principal business the purchase, construction or sale of immoveable property so however that no portion of the income of the institution is derived from financing such construction or sale ceases to be a financial institution. What is decisive is not the main object of the Company, but the acts exeouted in pursuance of such object.
I. In conclusion, I hasten to add that it is the Authority who is competent to determine the eligibility of the each of the said Companies and the validity of its tender, notwithstanding direction contained in clause (2) of Direction 2 that a question turning on whether a Company is a financial institution or not is required to be decided by the Reserve Bank of India. It is not permissible to the Authority to abdicate its discretion although the Authority is at liberty to solicit the guidance or the cormesel of the Reserve Bank of India.
J. Lastly, it falls for consideration whether the Authority owes a duty to extend to each Company a right of being heard - audi alterem partem, in defence before recording its decision as to its eligibility. In my opinion, the answer is negative as the Company has been extended opportunity to produce records in proof of its claim to be a NonBanking Financial Company and engaged in the business of such company. The Authority has acted fairly and has not taken into consideration any document at the back of the tenderer.
K. It is firmly settled now by virtue of the authority of the Supreme Court in Food Corporation of India V. Kama Dhenu AIR 1993 SC 1604 that a public authority overlooking or discoutenancing the highest tender is duty-bound to communicate its decision with reasons to the tenderer. The Authority will have to abide by the judicial dictum."
3.6. The Metropolitan Commissioner then informed the Authority that this Item was considered by the Executive Committee of the BMRDA along with the opinions of the Advocate General of the State of Maharashtra and Shri Suresh Shroff, Solicitor and had also heard the views of the Legal Adviser in the matter. The Metropolitan Commissioner added that the Committee was also informed that $\mathrm{M} / \mathrm{s}$. Bank of Baroda who were 2nd highest tenderer for plot of land

No. C\&nd h lette their the $p$ respe inforr recomr consi Finan Financ No.CMoney of lar the Ap offere 3.7 . to ex slihmit and Te Invest money
3.8 . submit under noted tender was fa viz. " Regula of Res that $M$ tender Compan Banker advert the bu a Cate tender Itd. e

$$
\text { -: } 7 \text { :- }
$$

No.C-26 and M/s. Apple Industries Pvt. Limited who were \&nd highest tenderer for plot of land No.C-27 had by their letters dated 17.6.1994 and 14.6.1994, respectively expressed their willingness to escalate their offers upto the levels of the premium offered by the highest tenderers for the respective plots. The Metropolitan Commissioner further informed the Authority that the Executive Committee had recommended to the Authority (i) to exclude from its consideration the tenders submitted by $\mathrm{M} / \mathrm{s}$. Bibhishan Finance and Trading Company Private Ltd. and by M/s. Tacit Finance and Investment Private Ltd. for plots of 1 and No.C-26 and No.C-2', respectively and to repay the Earnest Money deposited by both the Companies and (ij) to allot plot of land No.C-26 to the Bank of Baroda and plot? No. C-27 to the Apple Industrijes J.td, at the rates of the premium offered by them.
3.7. After considering the foregoing, the Althorily dunidod to exclude from its consideration the Tender Form No. 100 suhmittind by $\mathrm{M} / \mathrm{s}$. Bihhishan Finawon \& Tradinf. Privete J,td. and Tender Form No. 155 submitted by $M / s$. Tacit Finance \& Investment Private Ltd. and ordered repayment of earnest money deposited by both the Companies.
3.8. The Authority then considered as to whether tenders submitted by second highest tenderers for bnth the plots under reference were eligible for allotment. The Authority noted that $\mathrm{M} / \mathrm{s}$. Bank of Baroda who were the second highest tenderer for Plot of land No.C-26 was a banking company and was falling in category (i) of the tender advertisement viz. "A Banking Company within the meaning of Banking Regulation Act, 1949 and a Scheduled Bank under the provisions of Reserve Bank of India Act, 1934." The Authority also noted that M/s. Apple Industries Ltd. who were the second highest tenderer for plot of land No.C-27 was a Merchant Banking Company which was registered with SEBI as Category I Merchant Bankers and was falling in Category (iii) of the tender advertisement viz. "A Financial Services Company engaged in the business of merchant banking and registered with SEBI as a Category I Merchant Banker." The Authority found both the tenderers viz. M/s. Bank of Baroda and $M / s$. Apple Industries Ltd. eligible for allotment of land. In view of the
willingness shown by both the tenderers mentioned above to escalate their offers to the rates of the premium offered by the highest tenderers for the respective plots of land, the Authority decided to allot Plot of land No.C-26 to the Bank of Baroda at the premium of Rs. $80,70,89,821 /$ (Rupees Eighty crores seventy lakhs eighty nine thousand eight hundred twenty one only) and plot of land No.C-27 to the Apple Industries Ltd. at the premium of Rs. 85, 20, 97, 864/(Rupees Eighty five crores twenty lakhs ninety seven thousand eight hundred sixty four only). The Authority accordingly passed the following Resolution :-

RESOLUTION NO. 607 :
"RESOLVED THAT having considered the opinions of the Advocate General Maharashtra and Shri Suresh Shroff, Solicitor, together with the statement made by Shri K.N. Patel, Legal Adviser, to expound the law bearing on the subject, the Authority hereby denides to exclude from its consideration two tenders - one submitted by $\mathrm{M} / \mathrm{s}$. Bibhishan Finance \& Trading Private Ltd. in respect of plot of land No.C-26 and other submitted by $\mathrm{M} / \mathrm{s}$. Tacit Finance \& Investment Private Ltd., in respect of plot of land No.C-27 for the reasons that such tenders are ineligible and invalid on the application of the conditions of eligibility prescribed and stipulated by the Authority in the Tender Notice and Booklet published in this behalf and further that each of the said Companies is found on the basis of information provided by it to be neither a Non-Banking Financial Company within the meaning of Non-Banking Financial Company (Reserve Bank) Directions, 1977, nor to be engaged in the business of leasing, hire-purchase or any other form of lending activity. Resolved further that the earnest money deposited by both the Companies be refunded to them.
"RESOLVED FURTHER THAT in exercise of the powers conferred on it under sub-section (2) of section 3 of the Bombay Metropolitan Region Development Authority Act, 1974 and all other powers enabling it in this behalf, the Authority hereby accepts the offer (i) of the Bank of Baroda and allots to it plot of land No.C-26 in 'G' Block of Bandra-Kurla Complex at the lease premium of
$0,70,89,821 /$
e thousand ej
Le Industries
$\mathrm{G}-27$ in 'G' nium of Rs. 85 aty lakhs nir 1) for a peri litions.
"RESOLVED
ind is hereby
lementation
dments, if $r$
Lease Deed

1NO. 4 : Pu
No
fr

While int ested that w a Complex in lakle some f ters. After ific proposa re the Execu he Executive ority. The ained in the

LUT ION NO. 60
"RESOLVED nder sub-sec all other po ority hereby dential flat lex, admeasu he price of thousand on opolitan Com above resolu

The Meeti Chair.

"•uoffntosex aлоqe
 әи7 sasfxoufne (fT) pue pasodoxd se ' ( $\kappa$ Tuo puesnoप7 as







: $809^{\circ}$ ON NOITへTOS



 poortd pue paredexd aq foadsax sţu7 uf tesodoxd otftood





 $7^{\circ}$ Ld to fera totqueptser jo escyoxnd






- suot? 7 puor








